

JOSÉ RAMÓN RIERA  
IGNACIO BASCO

An illustration of a hand in a blue suit sleeve holding a small gold coin between the thumb and index finger. The hand is positioned to the right of the title.

# EL OCASO DEL ESTADO DEL BIENESTAR

An illustration of a hand in a blue suit sleeve, palm up, positioned below the title.

EL ANÁLISIS MÁS PRECISO Y  
ACTUAL DE NUESTRO ESTADO DEL  
BIENESTAR: PROPUESTAS PARA  
REDESCUBRIR EL FUTURO

SEKOTIA

José Ramón Riera

Ignacio Basco

*El ocaso del estado  
del bienestar*

SEKOTIA

## SEKOTIA

[www.sekotia.com](http://www.sekotia.com)

@sekotia

© JOSÉ RAMÓN RIERA, 2025

© IGNACIO BASCO, 2025

© EDITORIAL ALMUZARA, S. L., 2025

Primera edición: febrero de 2025

Reservados todos los derechos. «No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea mecánico, electrónico, por fotocopia, por registro u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del *copyright*.»

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, [www.cedro.org](http://www.cedro.org)) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra.

SEKOTIA • COLECCIÓN REFLEJOS DE ACTUALIDAD

Editor: HUMBERTO PÉREZ TOMÉ ROMÁN

[info@almazaralibros.com](mailto:info@almazaralibros.com)

Parque Logístico de Córdoba. Ctra. Palma del Río, km 4

C/8, Nave L2, nº 3. 14005 - Córdoba

Imprime: Romanyà Valls

ISBN: 978-84-19979-63-6

Depósito legal: CO-11-2025

Hecho e impreso en España - *Made and printed in Spain*

# ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS Y DEDICATORIA JOSÉ RAMÓN RIERA .....	11
AGRADECIMIENTOS Y DEDICATORIA IGNACIO BASCO .....	15
PRÓLOGO POR BIEITO RUBIDO .....	19
Argumentos para un nuevo tiempo económico .....	19
INTRODUCCIÓN .....	25
EL OCASO DEL ESTADO DEL BIENESTAR Y EL NACIMIENTO DE LA ECONOMÍA DEL BIENESTAR .....	31
El ocaso del estado del bienestar .....	38
¿Es sostenible la economía del bienestar?.....	42
LA ECONOMÍA DEL BIENESTAR EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: LAS CLAVES FUNDAMENTALES (1995-2022) .....	53
Protección Social (1995-2022).....	54
Salud (1995-2022).....	57
Educación (1995-2022).....	59
Orden Público y Seguridad (1995-2022) .....	61
Defensa (1995-2022) .....	62
Vivienda y Servicios Comunitarios (1995-2022) .....	64
Transporte y las Infraestructuras viarias (1995-2022).....	67
ECONOMÍA DEL BIENESTAR DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: LAS CLAVES FUNDAMENTALES (1995-2022) .....	71
Protección Social en las comunidades autónomas (1995-2022) .....	73
Salud en las comunidades autónomas (1995-2022) .....	73
Educación en las comunidades autónomas (1995-2022) .....	74
Orden Público y Seguridad en las comunidades autónomas (1995-2022) .....	76

Transporte y las Infraestructuras viarias en las comunidades autónomas (1995-2022) .....	77
Vivienda y Servicios Comunitarios (1995-2022) .....	78
<b>ECONOMÍA DEL BIENESTAR</b> .....	81
Índice de la Gestión de los Presidentes (IGP).....	87
Evolución económica y del gasto total 1995-2022: consolidado de todas las Administraciones Públicas .....	90
<b>EVOLUCIÓN DE LA PROTECCIÓN SOCIAL 1995-2022</b> .....	97
Evolución de la Protección Social: Edad Avanzada o Pensiones de jubilación.....	101
Evolución de la Protección Social 1995-2022: Enfermedad e Incapacidad o Pensiones por estos conceptos .....	103
Evolución de la Protección Social 1995-2022: el desempleo.....	105
Evolución de la Protección Social 1995-2022: Supérstites, o pensiones de viudedad.....	107
Evolución de la Protección Social 1995-2022: Familia e hijos o pensio- nes de orfandad.....	109
Evolución de la Protección Social 1995-2022: exclusión social.....	111
Evolución de la Protección Social 1995-2022: Protección Social no comprendida en otras partidas (n.c.o.p.).....	113
Evolución de la Protección Social 1995-2022: Vivienda .....	114
Resumen de la Evolución de la Protección Social 1995-2022.....	116
<b>EVOLUCIÓN DE LA SALUD 1995-2022</b> .....	121
Evolución de la Salud 1995-2022: Servicios ambulatorios y hospitalarios.....	124
Evolución de la Salud 1995-2022: medicamentos y otros productos farmacéuticos .....	127
Evolución de la Salud 1995-2022: I+D Salud .....	129
Evolución de la Salud 1995-2022: Salud Pública y Salud n.c.o.p. (Otros).....	130
Resumen Evolución de Salud 1995-2022.....	132
<b>EVOLUCIÓN DE LA EDUCACIÓN 1995-2022</b> .....	137
Evolución de la Educación 1995-2022: Educación preescolar y primaria.....	140
Evolución de la Educación 1995-2022: Educación secundaria .....	142
Evolución de la Salud 1995-2022: Educación terciaria o universitaria .....	144

Evolución de la Educación 1995-2022: Educación n.c.o.p. (Otros), Servicios Auxiliares, Educación no atribuible a ningún nivel y Educación postsecundaria no terciaria.....	146
Evolución de la Educación 1995-2022: I+D en Educación .....	148
Resumen evolución de Educación 1995-2022.....	149
EVOLUCIÓN DEL ORDEN PÚBLICO Y LA SEGURIDAD 1995-2022 .....	155
Evolución del Orden Público y Seguridad 1995-2022: Servicios de Policía .....	158
Evolución del Orden Público y Seguridad 1995-2022: Tribunales de Justicia .....	160
Evolución del Orden Público y Seguridad 1995-2022: Servicios de Protección contra Incendios.....	162
Evolución del Orden Público y Seguridad 1995-2022: Prisiones.....	164
Evolución del Orden Público y Seguridad 1995-2022: Otros gastos en Orden Público y Seguridad.....	165
Evolución del Orden Público y Seguridad 1995-2022: I+D Orden Público y Seguridad .....	167
Resumen de la evolución del Orden Público y Seguridad 1995-2022 .....	167
EVOLUCIÓN DE LA DEFENSA 1995-2022 .....	173
Evolución de la Defensa 1995-2022: Defensa militar .....	176
Evolución de la Defensa 1995-2022: ayuda militar al exterior.....	178
Evolución de la Defensa 1995-2022: I+D en Defensa .....	180
Resumen Evolución de la Defensa 1995-2022 .....	182
EVOLUCIÓN DEL TRANSPORTE 1995-2022 .....	187
EVOLUCIÓN VIVIENDA Y SERVICIOS COMUNITARIOS 1995-2022 .....	191
LA ECONOMÍA DEL BIENESTAR 1995-2022 EN ESPAÑA.....	195
ÍNDICE DE LA GESTIÓN DE LOS PRESIDENTES 1995-2022 EN ESPAÑA .....	209
EVOLUCIÓN ECONÓMICA DEL GASTO TOTAL Y GASTO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS 1995-2022 .....	213
EVOLUCIÓN DE LA PROTECCIÓN SOCIAL EN LAS COMUNI- DADES AUTÓNOMAS COMPARADO CON EL GASTO CONSOLI- DADO DE ESTA PARTIDA 1995-2022 .....	217

Evolución de la Protección Social en las comunidades autónomas 1995-2022: Enfermedad e incapacidad o pensiones por estos conceptos....	219
Evolución de la Protección Social en las comunidades autónomas 1995-2022: Edad Avanzada o Pensiones de Jubilación.....	219
Resumen de la Evolución de la Protección Social en las comunidades autónomas 1995-2022.....	220
EVOLUCIÓN DE LA SALUD	
EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS 1995-2022.....	223
Evolución de la Salud en las comunidades autónomas 1995-2022: Servicios ambulatorios y hospitalarios.....	226
Evolución de la Salud en las comunidades autónomas 1995-2022: Medicamentos y otros productos .....	227
Evolución de la Salud en las comunidades autónomas 1995-2022: I+D en salud.....	228
Resumen Evolución de Salud en las comunidades autónomas 1995-2022.....	229
EVOLUCIÓN DE LA EDUCACIÓN	
EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS 1995-2022.....	231
Evolución de la Educación en las comunidades autónomas 1995-2022: Educación preescolar y primaria.....	234
Evolución de la Educación en las comunidades autónomas 1995-2022: Educación secundaria .....	234
Evolución de la Educación en las comunidades autónomas 1995-2022: Educación terciaria o universitaria .....	235
Evolución de la Educación en las comunidades autónomas 1995-2021: I+D en Educación .....	236
Resumen evolución de la Educación en las comunidades autónomas 1995-2022.....	237
EVOLUCIÓN DEL ORDEN PÚBLICO Y LA SEGURIDAD 1995-2022 .....	239
Evolución del Orden Público y Seguridad en las comunidades autónomas 1995-2022: Servicios de Policía.....	242
Evolución del Orden Público y Seguridad en las comunidades autónomas 1995-2022: Tribunales de Justicia.....	243
Evolución del Orden Público y Seguridad en las comunidades autónomas 1995-2022: Prisiones.....	244
Resumen de la evolución del Orden Público y Seguridad en las comunidades autónomas 1995-2021 .....	244

EVOLUCIÓN DEL TRANSPORTE (CAPÍTULO ASUNTOS ECONÓMICOS) EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS:1995-2022 .....	247
EVOLUCIÓN VIVIENDA Y SERVICIOS COMUNITARIOS EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: 1995-2022 .....	251
LA ECONOMÍA DEL BIENESTAR EN LAS COMUNIDADES AUTÓ- NOMAS 1995-2022 EN ESPAÑA .....	257
LA ECONOMÍA DEL BIENESTAR POR COMUNIDAD AUTÓNOMA 2012-2022 EN ESPAÑA .....	263
GASTO PÚBLICO POR COMUNIDAD AUTÓNOMA EN ESPAÑA 2012-2022.....	265
PROTECCIÓN SOCIAL POR COMUNIDAD AUTÓNOMA 2012-2022 EN ESPAÑA .....	269
SALUD POR COMUNIDAD AUTÓNOMA 2012-2022 EN ESPAÑA .....	271
EDUCACIÓN POR COMUNIDAD AUTÓNOMA 2012-2022 EN ESPAÑA .....	275
ORDEN PÚBLICO POR COMUNIDAD AUTÓNOMA 2012-2022 EN ESPAÑA .....	279
VIVIENDA POR COMUNIDAD AUTÓNOMA 2012-2022 EN ESPAÑA .....	283
RESUMEN DE LA ECONOMÍA DEL BIENESTAR Y EL GASTO POLÍTICO POR COMUNIDAD AUTÓNOMA 2012- 2022 EN ESPAÑA.....	287
EPÍLOGO POR DANIEL LACALLE.....	295
ANEXO: ¿QUÉ ES COFOG?.....	301



## AGRADECIMIENTOS Y DEDICATORIA

### JOSÉ RAMÓN RIERA

Hace ya mucho tiempo tenía decidido a quien le iba a dedicar este libro y aunque quería que fuese una sorpresa para él, no me lo podía permitir, así que se lo comuniqué cuando el libro estaba al 50% y aun había riesgo de que no llegase al mercado y fuese más un intento que una realidad.

En ese momento me dijo que no podía aparecer, por diferentes motivos, pero la situación ha cambiado y el libro va dedicado a mi gran amigo Adrián García Nevado

Nos conocemos desde el 7 de septiembre de 1990 y aunque hoy sin duda es alguien muy especial para mí, no empezamos con buen pie y las primeras semanas fueron muy complicadas, incluso el primer día, que era un viernes, el llegó a pensar que el lunes sería su último día, pero lo cierto es que lo superamos y desde entonces tuvimos varios años de trabajo en equipo y sin duda fue mi gran hombre de confianza profesional, hasta que cada uno siguió su rumbo.

Un rumbo profesional que a él le ha llevado a la cima y a mí a considerarle mi mejor amigo y de quien he recibido durante muchos años todo su cariño y apoyo, pero sobre todo, su amistad inquebrantable, ayudándome siempre que lo he necesitado y él ha podido.

Así que mi querido amigo Adrián, este libro está dedicado a tu amistad inquebrantable, tu apoyo, tus consejos y por ello está dedicado a ti, Amigo.

También necesito hacer una mención hacia 3 personas, que formaron parte de mi último Consejo de Administración, a Gabriel Cerrada a quien conocí un 3 de noviembre de 1996, fui su jefe y muy rápidamente nos hicimos amigos y a quien siempre llevo en mi corazón, junto con Fernando Villamanta con quien he compartido desde 1997 muchas historias y vicisitudes, hemos sido socios y sin embargo amigos y eso no se pierde nunca, los recuerdos siempre perduran, a Manuel Uribarri quien desde que nos conocimos en una relación el de proveedor yo de cliente, nació un profundo respeto primero, admiración después y mucho cariño en estos momentos. Gracias Gabi, gracias Fer, gracias Manu.

Y no puedo dejar de mencionar al coautor de este libro Ignacio Basco, que llegó también a mi vida con su anécdota de que un viaje a los Dolomitas a esquiar era más importante que incorporarse a mi equipo y hoy sin él este libro no vería la luz. Ha sido, como es habitual en él, el Pepito Grillo, que ha hecho cambiar el rumbo del libro varias veces, para quedar redondo. Gracias Igg.

Dado que mi anterior libro fue dedicado a mi esposa, esta vez al menos quiero mencionarla y darles las gracias. Siempre ha estado ahí, ha aguantado mis silencios, mis caras de preocupación cuando veía que el libro se atascaba, mis horas, muchas horas de dedicación al libro, que han hecho que se las haya robado a ella y a la familia que tenemos. Gracias Pry, sin ti este libro posiblemente no hubiese visto la luz, gracias a ti será posible que lo lea mucha gente.

También quiero dedicarte este libro a ti, mi querido lector, porque solo con el hecho de haberlo comprado ya te mereces todo mi agradecimiento. Que sepas que el libro siempre ha estado pensado para ayudarte a entender mejor lo que ha pasado en los últimos 28 años en nuestro país y a comprender porque estamos hoy donde estamos y como hemos llegado hasta aquí. Espero y deseo que lo disfrutes tú más de lo que lo

he disfrutado yo investigando y escribiendo. Así que gracias a todos vosotros porque sin vosotros este libro nunca habría llegado a las librerías. Gracias.

Para terminar, no quiero dejar de mostrar mi agradecimiento a Bieito Rubido y Daniel Lacalle, cuyas contribuciones en el prólogo y epílogo de este libro han sido fundamentales. Bieito, con su aguda perspectiva y compromiso con la verdad, nos invita a observar los desafíos del gasto público desde una óptica renovada y valiente. Daniel, con su claridad y solidez analítica, cierra estas páginas abriendo caminos hacia el entendimiento de un futuro mejor desde el buen uso de los fondos públicos.

Su generosidad, su tiempo y su talento han sido una guía invaluable en este proyecto. Gracias por enriquecer este trabajo con su conocimiento y, sobre todo, por acompañarnos en la divulgación de esta nueva perspectiva que supone la economía del bienestar, que esperamos se convierta en la herramienta para la mejora y el progreso de nuestra sociedad.

## AGRADECIMIENTOS Y DEDICATORIA

### IGNACIO BASCO

Cuando José Ramón Riera me propuso colaborar para la realización de este libro, no tardé ni 15 segundos en enrolarme en esta apasionante tarea. Solo él podría teorizar sobre esta nueva estructuración del gasto público que supone el planteamiento de la economía del bienestar y lo que entraña este cambio de paradigma para el éxito de la sociedad occidental, en serios aprietos actualmente por muchos factores, pero en el que el gigantesco endeudamiento de los Estados por el mal uso de los fondos públicos nos está generando graves problemas, ya en el corto y, por supuesto, lo harán en el medio y largo plazo.

Llevo colaborando con José Ramón más de 15 años en diferentes proyectos y es para mí un honor y un privilegio poder compartir con él el proyecto empresarial y este libro. Pero, sobre todo, valoro profundamente la amistad que hemos construido con el tiempo, basada en confianza y respeto mutuo. Muchas gracias, José Ramón.

Siendo este mi primer libro, me van a permitir ustedes que haga una mención especial, en los agradecimientos, a mi fantástica familia, a la quiero y admiro profundamente.

Esther, esa extraordinaria mujer que tengo a mi lado y que todavía no acierto a entender cómo me sigue aguantando, consiguiendo que nuestra vida sea un camino que merece la pena recorrer juntos y junto a Carla, esa bendición de hija por la que

tengo que dar gracias a Dios cada día. Gracias, chicas, sois la razón de vivir más maravillosa que podría haber encontrado.

No puedo dejar de mencionar a mi madre, una auténtica guerrera y ejemplo de fortaleza. Logró superar la temprana pérdida de mi padre, levantándonos a mí y a mis cinco hermanos con amor, esfuerzo y determinación. Gracias a su sacrificio y entrega inquebrantable, construyó una familia maravillosa, que hoy no solo incluye a sus hijos, sino también a quienes han llegado con el tiempo, mis cuñados y cuñadas, que ya forman parte esencial de esta historia. Juntos, hemos visto cómo la familia sigue creciendo con la llegada de cinco nietos, y otros que, sin duda, vendrán. ¡Gracias por todo, mamá!

También quiero dedicar una mención especial en este agradecimiento a Bieito Rubido, director de *El Debate*, y a Daniel Lacalle, destacado economista, por su generosidad al aportar el prólogo y el epílogo de este libro. Su compromiso con la reflexión y el análisis riguroso es un ejemplo del tipo de liderazgo intelectual que necesitamos para salir adelante como sociedad. En un contexto donde a menudo reina la apatía, su contribución nos inspira a romper con la inercia auto-destructiva y a avanzar hacia un modelo de bienestar más sólido y sostenible, que es precisamente el objetivo central de este trabajo.

Para terminar, quiero agradecerle a usted, lector, su presencia aquí. Gracias por su interés en un tema que, aunque esencial, con demasiada frecuencia se pasa por alto o se evita: la gestión del gasto público.

En este libro hemos querido abordar lo que, para nosotros, es uno de los mayores desafíos de nuestra sociedad, un problema tan evidente como un elefante en la habitación. Todos sabemos que está ahí, todos vemos sus consecuencias en nuestro día a día, pero pocas veces se habla de ello con la profundidad y la honestidad necesarias. Nuestro objetivo es invitarle a reflexionar sobre este problema, a cuestionar lo establecido

y a imaginar soluciones que nos permitan avanzar hacia una sociedad más eficiente y justa.

Gracias por tomarse el tiempo de leer estas páginas y de sumarse a esta conversación que tanto necesita ser escuchada. Su interés es el primer paso para que juntos podamos comenzar a cambiar las cosas.

## PRÓLOGO POR BIEITO RUBIDO

### ARGUMENTOS PARA UN NUEVO TIEMPO ECONÓMICO

El estado del bienestar es uno de los grandes logros de una parte muy reducida del mundo. Tal y como lo conocemos en España, podemos decir que esa situación apenas se da en Europa occidental y algún que otro país. La inmensa mayoría de los países de este globo terráqueo no cuentan con las enormes ventajas del estado del bienestar. Tal y como lo conocemos, comenzó después de la Segunda Guerra Mundial. El laborista Clement Attlee fue uno de sus precursores, pero en general los partidos socialdemócratas surgidos tras la contienda, especialmente en los países nórdicos y en Alemania, alentaron esa idea. A la vuelta de unas pocas décadas, el estado del bienestar es una seña de identidad de los países más avanzados. Ello conlleva unas enormes ventajas para el ciudadano en materias como sanidad, educación, pensiones, vivienda, movilidad o seguridad. Tras la experiencia de todos estos años pasados, la pregunta que se nos plantea es: ¿el estado del bienestar es sostenible?

Nadie cuestiona los beneficios de las políticas sociales. Hasta el punto están tan asumidas, que la derecha política las ha hecho suyas y la izquierda, en su desorientación actual, ha perdido una de las banderas que más la significaba. Lo que ocurre es que conviene plantearse si ese estado del bienestar es

sostenible en el tiempo. Las naciones que ofrecen esa calidad de vida a sus ciudadanos tienen como característica común que soportan un endeudamiento que en muchas ocasiones supera su propio PIB. Ello es consecuencia de un gasto público disparado y en ocasiones disparatado. El desafío que deben abordar las próximas generaciones políticas europeas y, por supuesto, las españolas es la racionalización del gasto y la sostenibilidad del estado del bienestar. De lo contrario, iremos camino de la quiebra. Se suele decir que un país nunca quiebra, pues entonces iremos hacia el deterioro o, como muy bien titulan el libro sus autores, hacia el ocaso del estado del bienestar.

José Ramón Riera e Ignacio Basco son los autores de este documento al que me atrevo a calificar de revolucionario. Estamos ante un análisis clarificador como pocos, que debería servir a muchos dirigentes políticos con vocación del bien común para reflexionar con profundidad y rigor hacia dónde queremos llevar a nuestra sociedad occidental. Para ello, José Ramón e Ignacio dedicaron más de dos años. Analizaron cuadros, estadísticas, datos, números y relacionaron unas cifras con otras para esclarecer una cuestión que hoy es vital en Europa, pero muy especialmente en España.

El estado del bienestar se ha convertido en un devorador de dinero. Las políticas fiscales desplegadas para su mantenimiento rozan la confiscación, y con ello estamos más cerca del paradigma comunista. Para un liberal confeso como es mi caso, el engrosamiento del Estado, el crecimiento del gasto público y el incremento del esfuerzo fiscal de la ciudadanía se convierten en una situación de pecado, tal y como entiende el pecado y la deuda la cultura sajona.

El lector tiene en sus manos una obra extraordinaria, por el trabajo que hay detrás de ella, por lo clarificador de su contenido y por lo que todo ello puede suponer para abrir un debate acerca del futuro que le espera a Europa si no se replantea seriamente la sostenibilidad del modelo sin tener que acudir



al endeudamiento ni a la confiscación de las rentas de los ciudadanos.

Riera y Basco han construido uno de los mayores argumentarios para cualquier político que se precie, para cualquier líder que de verdad quiera dar esperanzas de un mundo mejor a sus votantes y a la mayoría de los ciudadanos. Para ello analizaron y estudiaron el gasto público de los últimos 28 años en España y su conclusión es que este modelo no se puede sostener por mucho más tiempo. Ellos observaron la capacidad que un español tiene para moverse por su país y fuera de él, la oferta de vivienda en ese período, la educación y la seguridad. Alcanzaron muchas y variadas conclusiones que los llevaron a afirmar que hay que hablar ya de la economía del bienestar y olvidarse del estado del bienestar. Tal vez, y esto ya es cosecha mía, el mundo privado tenga mucho que decir en el mantenimiento de esa cultura de cuidarnos los unos a los otros, relegando al Estado a un mero controlador. De hecho, en España, si no fuese por la iniciativa privada, tanto en Educación como en Sanidad habría colapsado la oferta pública. Más de doce millones de españoles pagan un seguro médico y acuden a hospitales privados. Algo parecido ocurre con la Educación, es la oferta privada la que ha permitido que los centros públicos puedan acoger al enorme número de estudiantes que aspiran a una formación gratuita, no solo en los niveles más primarios, sino también en la universidad.

Como autor habitual de prólogos, tengo para mí que estos textos convertidos en exordios nunca se leen. En todo caso, al menos para mí, son más interesantes los epílogos, ya que allí se pueden leer las conclusiones. Les adelanto, sin embargo, uno de los corolarios de este magnífico volumen: el estado del bienestar está en crisis y, o se toma en serio una estrategia de eficacia en el gasto, o será inviable. Pero hay más, es que en realidad el gasto público es muy ineficiente y, curiosamente, no está orientado hacia los capítulos que nosotros creíamos que necesitaban

más recursos. Por ejemplo, los autores nos demuestran que el gasto medio en educación se ha reducido en los últimos años. Hemos pasado de dedicarle a la enseñanza un 30,5 % del gasto total en el año 2001, a un 22,1 % en el 2022.

Sobre la Vivienda, cuestión enormemente palpitante en la actualidad en que se edita este libro, desde Zapatero hasta aquí, en los últimos veinte años, el Estado, en sus distintas administraciones no solo no ha construido vivienda social, sino que ha puesto todo tipo de obstáculos para que se construya vivienda libre, cuando no ha sacado leyes para favorecer la ocupación ilegal o tensionar el mercado del alquiler. El Estado solamente se ha dedicado a legislar contra la promoción inmobiliaria privada. Liberar suelo en España es una tarea que puede llevar, de media, veinte años. Construir en nuestro país es una auténtica heroicidad.

Una de las conclusiones de este extraordinario trabajo es que el gasto político se lleva una partida muy notable de los fondos públicos. La democracia es cara, pero no tanto como en España, donde además los políticos resulta que están muy mal pagados, pero son muchos, tal vez demasiados, consecuencia lógica del hiperdesarrollo del Estado de las autonomías. Un último dato en este sentido, en el período de estudio el gasto público se ha disparado un 214 %, pero nada de las partidas fundamentales del bienestar ha crecido a un ritmo semejante, solo el gasto político.

¿Habrà algún político que se atreva a abordar con coraje, valentía y determinación una reforma profunda en este campo? Alguien que decida darle la bienvenida a la economía del bienestar frente al Estado del bienestar, que se está demostrando especialmente ineficiente.

Dejo la respuesta para el lector avisando que se va a adentrar en este extraordinario trabajo que a nadie va a dejar indiferente. La manera que el lector anónimo tiene de entender el futuro de nuestra economía variará, con toda seguridad, tras

la lectura de las siguientes páginas. Riera y Basco, además, han hecho un esfuerzo de amenidad, poco frecuente en este tipo de publicaciones, y de manera muy inteligente han condensado lo más sustancial en la primera parte del libro, para a continuación apabullarnos con la evidencia de los datos, tan tercos como siempre.

Faltaría a mi obligación de analista de la actualidad si pasase por alto en este exordio la inquietante situación de inseguridad jurídica que hoy se registra en España y que se deriva de una política fiscal disparatada que en algunos aspectos es incluso inconstitucional. El dinero de los Estados modernos es de la ciudadanía. Nosotros depositamos una confianza enorme en nuestros gobernantes para que lo administren. Hay que insistir mil veces en ello. Llega ahora a Europa una ola de liberalismo económico y de políticas menos invasivas en el espacio de la privacidad de las personas, el último paraíso que nos queda. Este nuevo tiempo político va a necesitar argumentación. Para quien quiera abordar esa batalla, tanto desde el campo político, de la empresa, el periodismo o simplemente por la inquietud personal de buscar una brújula que le oriente en los tiempos ya llegados, aquí tienen un texto fundamental. El libro que tiene el lector en sus manos no es un libro más.

BIEITO RUBIDO  
Director de *El Debate*

## INTRODUCCIÓN

Cuando iniciamos el proceso de elaborar este libro, en ningún momento creímos que la interpretación de los datos que obtuvimos de la Intervención General del Estado nos iba a producir tanto desasosiego a la finalización de este.

Es más, ha habido momentos en que hemos estado a punto de abandonar la tarea, pero el hecho de ser dos ha evitado que eso sucediese y nos ha dado fuerzas para seguir. Si hoy, un año y medio después de los datos analizados, que son los últimos de que disponemos publicados, leemos la prensa, tanto económica como de actualidad, nos daremos cuenta de que tenemos respuesta a muchas de las cosas que están aconteciendo en nuestro país.

Después de ver los datos que hemos obtenido, sabemos y podemos explicar muchas de las portadas diarias de nuestros medios de comunicación y sabemos por qué hemos llegado a donde estamos y quiénes han sido los responsables, pero no tenemos la respuesta a por qué lo han hecho los políticos que nos han gobernado.

Somos conscientes de que el libro no es sencillo de leer, pero a la vez sabemos que el que lo consiga llegará a las mismas conclusiones a las que hemos llegado nosotros. Nuestros políticos han influido, y mucho, en mejorar algunos aspectos de nuestra vida, pero, a la vez, su falta de miras, su nula capacidad estratégica y su único interés por mantenerse en el poder han influido

en el deterioro de muchos aspectos de nuestra vida cotidiana, y la culpa no es de uno en concreto, sino de varios, pero nunca lo ha sido de todos a la vez. Y ellos solos han llevado al ocaso el estado de bienestar (*Welfare State*) de una sociedad que se mantiene muy mal, y exclusivamente porque todos los años endeudamos a nuestros ciudadanos a cambio de muchas cosas que no son en absoluto lo que necesitan.

Hay aspectos de nuestro día a día que, pese a suponer un auténtico problema y aparecer en los medios de comunicación varias veces al mes, se han ido mimetizando en nuestro entorno y hasta llega a parecernos natural que sucedan, sin preguntarnos cómo y por qué hemos llegado hasta aquí. Pero todos y cada uno de esos problemas siguen ahí, y no ponerse manos a la obra para resolverlos nos va a llevar a un deterioro mucho mayor. La mayoría de las veces no se ataca el problema porque solo se tienen opiniones subjetivas, se carece de fundamentos objetivos y las decisiones van más ligadas a las noticias que a la realidad, y es muy difícil interpretar por qué y cómo hemos llegado a esa situación.

Necesitamos y debemos poner el énfasis en cuatro grandes conceptos que están en el día a día de nuestras vidas y que conforman hoy un conjunto de problemas que se acumulan sin resolver: el orden público, la educación, el transporte y la vivienda.

Es muy raro que en una semana no hayan aparecido casos de violaciones, de ajuste de cuentas, de asesinatos, de bandas, de drogas, de crímenes, en definitiva, de hechos delictivos en los que nuestras Fuerzas del Orden Público y Cuerpos de Seguridad del Estado, solo o con ayuda de las Policías Locales y Autonómica, si existen, sean los responsables de tener que atajarlos, pero a su vez escuchamos que la falta de medios, de material, de apoyo institucional hace cada día más difícil su tarea.

En este libro observamos los últimos 28 años de análisis económico, un período marcado por la progresiva desaparición del

estado del bienestar tal como lo conocíamos. Este proceso ha llevado a un vacío que exige ser llenado por un nuevo modelo adaptado a las necesidades y desafíos de nuestra época. A partir de ahora, tenemos la responsabilidad de definir un concepto que llamaremos *economía del bienestar*, una propuesta que trasciende los modelos anteriores. Una de las razones fundamentales es que el gasto público total ha crecido en 434.712 millones de euros, a razón de 15.525 millones de media al año y que eso ha supuesto que el gasto total del Estado español haya crecido un 212 %, pero, en este mismo período, lo que se ha dedicado a dotar de todo lo necesario para nuestra seguridad solo ha crecido en 582 millones al año, que es un 168 %. Se darán cuenta de que la capacidad de tener unos FCSE que son los responsables de cuidar de la seguridad del día a día de todos nosotros se ha ido deteriorando, y no solo en el último año, ya que el deterioro viene de muy lejos, a partir del 2003, cuando empezamos a dedicarle, año a año, menos esfuerzo, y que ha conllevado 19 años de dejadez y falta de interés por nuestros gobernantes sobre esta materia, aunque hoy esté a la orden del día.

Si desde ese año se hubiese dedicado un 5,1 % del gasto público de forma permanente y sostenida, habríamos llegado al 2022 con un gasto de 32.529 millones que hubiese supuesto crecer un 235 % y que nuestras Fuerzas del Orden hubiesen recibido 43.964 millones más que, obviamente, se tendrían que haber reducido de todo aquel gasto superfluo —o, como nos gusta llamar a los autores, «gasto político»— que está y que demostraremos que existe, y que es el lugar desde donde se debe transformar en economía del bienestar.

Pero esto no acaba aquí, pues no todos los días, ni siquiera todas las semanas, pero sí cada vez que se publica un Informe Pisa —el cual nos deja a la altura del barro, y en el que figuramos como uno de los peores países de la OCDE y de la Unión Europea—, las primeras páginas de todos los medios recogen los resultados y los destacan en portada durante unos pocos

días hasta que llega una noticia que barre la información y la hace desaparecer.

La realidad es que en este libro podrán encontrar una de las grandes razones por las cuales hemos llegado a este deterioro y es que en 2001 la Educación en las comunidades autónomas suponía el 30,5 % de su gasto total y se dedicaban 25.357 millones a la educación preescolar y primaria, secundaria y universitaria. En 2022 hemos llegado a que el monto que se dedica a esta partida clave para el futuro de nuestro país ha bajado hasta representar el 22,1 % del gasto, que ha crecido mucho menos de lo que crece el gasto y que ha perdido más de 8 puntos de importancia.

Otro de los temas que más tinta hace correr, por diferentes motivos, es el de la vivienda, cuando no se habla de la «okupación»; tenemos las leyes que dificultan a los propietarios el poner en circulación sus pisos, o atacar a los pisos turísticos, que se ha convertido en el último modelo para, según los políticos, solventar el problema de la vivienda, cuando de verdad el gran problema es la falta de promoción y construcción del sector privado e, históricamente, del público.

Unos pocos datos que van a encontrar en el libro: el Estado español ha dejado en manos de la inversión privada la promoción inmobiliaria, pero legislando en contra de ella y, por otro lado, no ha hecho absolutamente nada para desarrollar una política pública: en los 28 años de análisis, el esfuerzo económico del Estado español ha pasado de 4766 millones en 1995 a 6749 millones en 2022, lo que supone que mientras el gasto público total crecía en un 214 %, el gasto en vivienda y servicios comunitarios ha crecido en un 36 %, lo que equivale a crecer en 1727 millones en estos 28 años, o lo que es peor, en 62 millones al año para desarrollar nuevas estrategias. En 1995 la Vivienda suponía el 2,3 % del gasto público y llega a su máximo en el año 2000, cuando se coloca en el 3 % y, desde entonces, en el olvido, quedando en el 1 % en el año 2022.

Así, suponemos que se entiende que son nuestros políticos los que han creado el problema, solo mantener el 3 % hubiese supuesto dedicar a esta partida, en el 2022, 19.134 millones, y desde el año 2000 haber dedicado 146.313 millones de euros a esta partida en lugar de seguir gastando en otros temas que no aportan valor ni suman a la economía del bienestar y que, en definitiva, han producido el ocaso del estado del bienestar.

Como ejemplo final de los temas que abordaremos en este libro, y que actualmente ocupan páginas enteras en los medios de comunicación, encontramos el sector del transporte. Este ámbito, que debería ser un pilar fundamental de una economía moderna y eficiente, se enfrenta hoy a serias deficiencias. La dejadez de un ministerio cuya función histórica ha sido garantizar la existencia, el mantenimiento y el desarrollo de las infraestructuras viarias plantea graves interrogantes sobre su capacidad para mejorar y coordinar los sistemas nacionales de transporte.

Estamos de nuevo en la ordinariez de nuestros políticos, que se han creído que simplemente por tener un ministerio todo el trabajo estaba hecho, y así hemos llegado a que el transporte y sus infraestructuras suponían el 7,5 % del gasto público en 1995 y en 2022 representen un 3,9 % del total. Ha crecido en 9882 millones en 28 años, cuando el gasto público ha crecido en 434.712 millones y el gasto político, como diferencia entre el gasto público y la economía del bienestar, ha crecido en 94.612 millones un 174 %, nada más que 109 puntos porcentuales más que el capítulo de Transporte. De haberse mantenido el 7,5 % del gasto público, al final de este período estaríamos dedicando a esta partida 47.837 millones de euros al año, habríamos tenido que quitar, en 2022, 22.649 millones del gasto político y habríamos invertido en infraestructuras de transporte, en estos 28 años, 321.389 millones de euros más en lugar de dedicarlos a gastos que van directos a los sumideros colectivos de nuestro país.



Este libro no es una novela en donde al final sabremos quién ha sido el asesino, pero sí podemos asegurar que si se lo leen sabrán quiénes han sido los villanos que han producido el ocaso del estado del bienestar y por qué. No es un libro para llevarse a la cama, es un libro para entender lo que se le debe pedir a nuestros políticos que acceden al poder, tener unos indicadores que a ustedes, los lectores, les den un mejor conocimiento de en qué se están gastando nuestros impuestos, a la par que un manual, liberal-conservador, que les permita defenderse de los ataques progresistas, que sostienen el mantra de ser los únicos responsables de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Este argumento, repetido hasta la saciedad, es una simplificación tendenciosa y equívoca.

Además, desde aquí, les animamos a que nos compartan sus ideas, nos propongan mejoras y, sobre todo, que no se sientan mal por hacernos críticas constructivas que sirvan para mejorar versiones futuras, porque si este libro consigue venderse lo suficiente, la editorial nos permitirá hacer actualizaciones y mejoras que estamos seguros que ayudarán a nuestros políticos, al menos, a tener un manual de referencia cada vez que se planteen unos Presupuestos Generales y en qué gastar nuestro dinero, y antes de gastar en cualquier tontería, se lo piensen por lo menos dos veces, porque sabrán que hay muchos españoles exigiéndoles una aplicación del gasto no a cualquier cosa, sino a la economía del bienestar.

## EL OCASO DEL ESTADO DEL BIENESTAR Y EL NACIMIENTO DE LA ECONOMÍA DEL BIENESTAR

Puede parecer muy pretencioso decir que estamos en el *ocaso del estado del bienestar*, que este está llegando o incluso que ha llegado a su fin, que estamos viviendo sus estertores y, por lo tanto, que hay que encontrar una solución para redefinir a qué se va a dedicar el gasto público para que los ciudadanos que lo mantenemos con nuestros impuestos recibamos las contrapartidas justas y necesarias para poder satisfacer nuestras necesidades.

En 1933 Franklin Delano Roosevelt acuña el término *New Deal* para tratar de combatir los efectos de la Gran Depresión de 1929; lo que produjo fue un gran intervencionismo del Estado en la economía, tratando de reactivarla y, a su vez, de implantar políticas sociales para la protección de la población. Fue una estrategia para tratar de sacar a la economía americana del pozo en que se encontraba, con políticas netamente intervencionistas y con el uso del gasto público. Fue una aplicación casi perfecta de las teorías del economista inglés del momento, John Maynard Keynes.

Antes de empezar con la implantación de las políticas del *New Deal*, Estados Unidos tenía un gasto público de 4,6 billones de dólares americanos. En 1936 había llegado a 8,2 billones y en 1939 cierra el año con 9,1 billones, lo que supone un

incremento en 6 años del 98 %. Es cierto que en este período se crea, por primera vez en Estados Unidos, el concepto del seguro de desempleo y de pensiones (*Social Security Act*), que trata de paliar las desigualdades sociales. De alguna manera el *New Deal* de Roosevelt es el precursor del concepto de estado del bienestar.

Pero, como tal, el estado del bienestar procede del término sajón *Welfare State*, que surge en 1942 en el Reino Unido del informe Beveridge, el *Social Insurance and Allied Services*, donde se dan las bases teóricas de *Welfare State* o estado del bienestar y que se pone en marcha a partir de 1945.

Hoy día en España, parece ser que, si no se habla de Estado benefactor, Estado provincia que cubra todos los derechos sociales de los ciudadanos, parece que estamos atacando los 10 mandamientos de las Tablas de Moisés. Pero en este libro vamos a demostrar que es toda una falacia, que es un sistema para aumentar la intervención del Estado, pero no para gastar donde tienen que gastar, sino para tener libertad en el gasto, sin importar el destino y eso es lo que nos ha llevado a que, para pagar el gasto público, el gasto del estado del bienestar, solo lo hemos podido hacer con deuda, y encima no se han proporcionado los servicios correctos, sino aquellos que han querido nuestros políticos.

Por ello, hemos llegado al ocaso del estado del bienestar y nos encontramos ya en su etapa final. No pasará mucho tiempo antes de que el recurso de endeudarnos se vuelva limitado o incluso inviable. Los costes del endeudamiento serán elevados, y los gobiernos, sin importar su ideología, se verán obligados a reducir el gasto público. Este escenario demanda estar preparados para cerrar el ciclo del estado del bienestar tal como lo conocíamos y poner en marcha un modelo ajustado a las realidades de nuestra era, al que llamaremos *economía del bienestar*.

La *economía del bienestar* será aquella que asegure las necesidades esenciales de los ciudadanos y merecerá siempre ser

defendida. A diferencia de este gasto esencial, identificaremos otra categoría de gasto público, el *gasto prescindible*, que deberá reducirse de forma ineludible. Este último, al que denominaremos *gasto político*, engloba aquellas partidas en las que los políticos han invertido más allá de lo necesario para el bienestar real de la ciudadanía, y que, en la mayoría de los casos, ha crecido incluso más que los pilares fundamentales de la economía del bienestar.

El presente libro pretende ser, también, un manual para todos los políticos de nuestro país, sean del color que sean, a fin de que entiendan que se ha entrado en el ocaso del estado del bienestar y que, o salen de su zona de confort ya, o terminarán fagocitados por los problemas que están por venir, y que el día que lleguen, ya no estarán en capacidad de tomar las riendas, porque los problemas les habrán sepultado y habrán sido parte del problema, y no de la solución.

Adaptarse o morir, pero no morir matando, porque al que pueden matar es al ciudadano que les vota y que les ha dado el mandato de resolver problemas y no de crearlos. Es el tiempo de prepararse para el cambio y, para que este cambio no sea traumático, como está pasando en Argentina, hay que irlo generando paso a paso, antes de que llegue la crisis global en que va a entrar la capacidad global de endeudamiento, y hay que tener muy interiorizados cuáles son los factores clave que defender dentro de la economía del bienestar.

Pero es también un libro de trabajo para los partidos con ideas liberales sobre la economía en el que el intervencionismo, como pretende el estado del bienestar, ha llegado a su fin tal como fue pensado. Este análisis puede y debe servir a aquellos partidos que buscan defenderse del «progresismo» que domina los medios de comunicación y cuyo objetivo parece ser desacreditar las capacidades del liberalismo económico y del conservadurismo ideológico. Dichas corrientes suelen presentarlas como fuentes de destrucción de lo que

llaman la «sociedad del bienestar», que en muchos aspectos se ha deteriorado con el tiempo. Frente a estas críticas, es fundamental rescatar los valores y principios que pueden sostener un modelo económico y social orientado al bienestar real de los ciudadanos.

Vamos a tratar de explicar por qué estamos ya en el ocaso del estado del bienestar y vamos a definir la «economía del bienestar» como un conjunto de capítulos de gasto imprescindibles para que los ciudadanos sepan en qué consiste y convenir que, al alcanzar el poder de gobernar a través de las urnas, estos conceptos de gasto no serán reducidos salvo por mejoras en la eficacia y en la eficiencia. Implantar procesos digitales que reduzcan la necesidad de empleo público —y, por lo tanto, del gasto— no supone reducir el gasto, sino hacerlo eficiente.

Para ello, hemos utilizado la metodología de contabilidad nacional del gasto público denominada COFOG (Clasificación de las Funciones del Gobierno), que fue desarrollada por las Naciones Unidas como parte de su esfuerzo por estandarizar y armonizar la presentación de datos sobre gasto público y actividades gubernamentales a nivel internacional y que se desarrolló en la década de 1960 y ha sido revisada y actualizada en varias ocasiones. La versión más reciente, en el momento en que escribimos estas líneas, es de septiembre de 2021, se denomina COFOG 2014 y ha sido 100 % adoptada por Eurostat.

Queremos dejar muy claro que utilizamos esta metodología no porque nos sintamos satisfechos con ella, que no nos sentimos en absoluto, sino porque es la que hay, con datos oficiales que utilizan la Intervención General de la Administración del Estado, y que fue adoptada por la Oficina de Estadística de la Unión Europea, Eurostat, por si procede en algún momento hacer un análisis comparado con otros países.

La Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) emplea esta clasificación para, conforme a la metodología establecida por la Contabilidad Nacional y sus subsectores.

Estos registros se estructuran de acuerdo con las operaciones definidas en el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales de la Unión Europea, asegurando así la coherencia y comparabilidad de los datos a nivel europeo. La Clasificación COFOG se divide en 10 Grupos Principales de gasto público que representan áreas amplias de funciones gubernamentales. Estos grupos principales son:

1. Servicios públicos generales
2. Defensa
3. Orden Público y Seguridad
4. Asuntos económicos
5. Protección del medio ambiente
6. Vivienda y Servicios Comunitarios
7. Salud
8. Ocio, cultura y religión
9. Educación
10. Protección Social

Estos 10 grandes apartados han sido la base del estado del bienestar que nos ha llevado a donde estamos, pero que no vamos a poder sostener durante mucho más tiempo porque todo se ha basado en que endeudarnos es gratis.

De entre todos estos capítulos, consideramos como parte de la definición de la *economía del bienestar* aquellos elementos que resultan imprescindibles y fundamentales para asegurar que los ciudadanos de nuestra sociedad reciban los servicios esenciales. Estos servicios clave constituyen la contraprestación justa y necesaria al pago de sus impuestos, garantizando así un equilibrio entre la contribución de los ciudadanos y el acceso a beneficios que realmente mejoren su calidad de vida. Estos servicios son:

La defensa de nuestras fronteras, y más en un momento donde las guerras están a la orden del día y cada día vemos cómo se